

李克强主持召开国务院常务会议 要求进一步抓好财政资金直达机制落实

决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制

新华社北京10月21日电 国务院总理李克强10月21日主持召开国务院常务会议，要求进一步抓好财政资金直达机制落实，更好发挥积极财政政策效能；决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，以改革更大便利企业和群众办事创业。

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门和地方认真实施财政资金直达机制，推动规模性纾困政策迅速落地，成效不断显现。截至9月底，今年新增2万亿元财政资金中，应下达地方的1.7万亿元，已有1.57万亿元下达到市县使用单位，有效补充地方财力保证了减税降费到位，有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生，支持了重大项目建设和脱贫攻坚，保障了基层正常运转。前三季度新增减税降费超过2万亿元。实施规模性纾困政策和直达机制，保住了上亿市场主体，支撑了近900万人城镇新增就业，为经济稳定恢复发挥了关键作用。下一步，要围绕完成全年发展主要目标任务，保持宏观政策连续性有效性，继续抓好直达机制落实，提高资金使用效益。同时，要总结今年做法，研究建立常态化的财政资金直达机制，以改革的办法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围，对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付，可纳入直达机制，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖，确

保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现，更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任，增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管，加快推进部门间数据开放共享，强化对直达资金的全过程监控，严防“浑水摸鱼”，确保用好资金。

会议指出，深化“放管服”改革，在前期试点基础上，在各地、各部门全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，既能利企便民、更大激发市场活力和社会创造力，又能促进诚信社会建设，是破立并举、有利长远的重要改革举措。会议决定，一是按照“减证便民”要求，对与企业和群众生产生活相关、依申请办理的

高频事项或获取难度较大的证明，特别是在户籍管理、市场主体准营、社会保险等方面，抓紧推行告知承诺制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人不愿或无法承诺的，按规定提交证明或办理许可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或予以行政处罚，并纳入信用记录，实施失信惩戒。

会议还研究了其他事项。

·国务院常务会议解读·

财政资金直达机制有望常态化

新华社北京10月21日电（记者中斌）中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容。21日召开的国务院常务会议称，要总结今年做法，研究建立常态化的财政资金直达机制，以改革的办

法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。数据显示，截至9月底，今年新增2万亿元财政资金中，应下达地方的1.7万亿元，已有1.57万亿元下达到市县使用单位，有效补充地方财力保证了减税降费到

位，有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生，支持了重大项目建设和脱贫攻坚，保障了基层正常运转。从当前来看，财政资金直达机制快速、精准的优点已在实践中得到印证、展现成效。”中国社科院财经战略研究院财政研

究室副主任何代欣说。扩大直达资金范围、完善直达资金管理、完善监管——国务院常务会议明确了研究建立常态化的财政资金直达机制的主要任务。根据会议，对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付，可纳入直达机制，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖。“搭建这样一个直达机制实属不易，应该把行之有效的做法固定下来，不断优化改进，从而推动更多财政资金直达基层、更好用之于民。”何代欣说。

个人信息保护法草案等多部法律草案公开征求意见

新华社北京10月21日电（记者罗沙）国防法修订草案、长江保护法草案二审稿、刑法修正案（十一）草案二审稿、行政处罚法修订草案二审稿、个人信息保护法草案、野生动物保护法修订草案21日在人大网公布，公开征求社会公众意见。征求意见截至今年11月19日。

近日举行的十三届全国人大常委会第二十二次会议审议了这些法律草案。个人信息保护法草案确立“告知—同意”为核心的个人信息处理一系列规则，明确国家机关对个人信息的保护义务，全面加强个人信息的法律保护。野生动物保护法修订草案加强对野生动物的分级分类管理和保护，革除滥食野生动物陋习，加大对违法行为的处罚力度。刑法修正案（十一）草案二审稿拟对法定最低刑事责任年龄作个别下调，加强对未成年人的刑法保护，加大对有关金融犯罪惩治力度，修改补充了冒名顶替等方面的犯罪规定。行政处罚法修订草案二审稿适当调整了行政处罚种类，对行政法规补充设定行政处罚作出相应规定，明确下放行政处罚权的条件和情形，完善了行政处罚程序等。长江保护法草案二审稿充实长江流域规划体系的规定，严格保护长江干流和重要支流源头，完善长江禁渔内容，加强生态环境保护等。

公众可以直接登录中国人大网(www.npc.gov.cn)提出意见，也可以将意见寄送全国人大常委会法制工作委员会。

企业关键工序数控化率传递数字化升级的“速度”；无人驾驶测试里程背后是人工智能的应用；快递包裹数量的上升折射了市场的回暖……在第三季度宏观经济指标发布的同时，一些平台大数据也从不同侧面呈现出中国经济的暖意。记者梳理多家平台、机构大数据，一起来看看中国经济的暖意。

“杀手大数据”：市场逐步回暖

1月至9月线上平台商品交易规模同比增长18.15%，开放平台商品交易规模同比增长超50%，新开苏宁易购零售云加盟店2432家……在近日苏宁易购发布的前三季度业绩预告中，这几个数据格外显眼。

消费是市场的晴雨表。这些疫情下的“开店潮”“交易热”，不仅有企业融合发展的努力，更传递了市场回暖的信号。

直播、拼购等新业态进一步撬动市场蕴藏的潜力。来自拼多多的数据显示，6月以来，拼多多每天发送的包裹数已超7000万个。10月1日至10月19日，平台实物订单量较去年同期增长83.2%。另外，数码家电等高客单价商品订单量、三线及以下城市和乡镇地区的消费增速等均增长明显。

美团研究院数据同样显示，三季度我国生活服务商户复工率和消费复苏率继续回升，“互联网+”模式正助推经济快速复苏。

中国电子信息产业发展研究院发布《2020第三季度中国家电市场报告》显示，第三季度我国家电市场75英寸及以上大屏电视、大容量保鲜冰箱等高端产品销售良好，空气炸锅、咖啡机等细分功能产品增幅超30%，体现消费升级趋势。

“智慧大数据”：产业质效提升

这是一个颇为特殊的数据——近日，百度公布其自动驾驶测试里程已超过600万公里，在北京开展测试里程达到50万公里，自动驾驶汽车在越来越多的城市道路上奔驰。

自动驾驶是人工智能的集合应用，它的推开意味着技术的成熟与配套的完善。当前，一系列智能技术正加快向多领域延伸。在近日落幕的天坛国际脑血管病会议2020上，北京安德医智发布的颅内动脉瘤辅助诊断系统依靠高质量数据、先进算法等，实现对颅内动脉瘤的准确识别和定位，为医师提供更精准的诊断信息。

智慧医疗、在线教育、共享工厂……应对疫情催生并推动了许多新业态快速发展，应对挑战促使市场主体积极转变发展理念，给产业优化升级带来了新机遇。

前三季度，信息技术加快融合应用，推动产业转型升级。目前，企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率分别达到71.5%和51.1%。

“能效大数据”：经济活力加快恢复

1月至8月，浙江建德全社会用电量同比上升，8月当月，工业用电量同比增长超过16%。生产、消费需求不断释放，实体经济日趋稳健，带动了用电量快速增长。国网建德市供电公司正增强电网应急调节能力，保障电力供应平稳有序。

“能效大数据”是观察经济的重要视角。随着新基建进程加快，以5G为代表的数字基础设施的应用也从另一侧面折射出经济运行的活力。调整摄像头，实现夜间行驶路线实时监控；加大智能识别，各项设备有序运行……10月19日夜，中建三局北京公司4-1-01研发楼等43项项目施工现场依旧灯火通明。

项目经理高春告诉记者，智慧工地系统为夜间作业提供更先进的管理手段，数字化管理平台实现对夜间施工全方位把控，施工效率比传统管理方式明显提升。

工信部数据显示，我国已建成开通5G基站超过60万座，5G已在建筑、机械、汽车等领域率先推进。尽管一些行业、企业仍面临不小的压力，加快与新技术的融合，努力提升产业数字化水平，创新在加速推开。“未来3年我国都处于5G发展的导入期，要坚持适度超前的建设节奏。”工信部信息通信发展司司长闻库说，下一步将加快推动5G建设与应用，加快与产业的融合，孵化更多创新。新华社记者张辛欣（据新华社北京10月21日电）

交通运输部：推动“四好农村路”高质量发展



这是10月21日拍摄的贵州长顺县广顺镇四寨村的农村公路（无人机照片）。交通运输部有关负责人介绍，截至今年9月底，全国农村公路总里程已达420万公里，占公路总里程的83.8%，基本实现了具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车，农村“出行难”成为历史。但农村公路发展仍有短板弱项，为此，扎实推动“四好农村路”高质量发展，是我国当前和今后一个时期农村公路发展的主攻方向。新华社发

时速400公里！ 跨国互联互通高速动车组下线

这是在长春轨道客车股份有限公司拍摄的时速400公里跨国互联互通高速动车组。10月21日，我国时速400公里跨国互联互通高速动车组在位于河北省唐山市的中车唐山公司下线。列车采用世界首创的时速400公里高速可变轴距转向架和内置轴箱转向架，可实现不同国家、不同铁路轨距线路上的自动变轨，能够在零下25摄氏度至零上50摄氏度的低高温环境下持续运营。

新华社记者 张楠 摄



“华龙一号”全球首堆首次达到临界状态

这是9月1日拍摄的“华龙一号”全球首堆所在地福清核电一景。10月21日15时09分，我国自主三代核电“华龙一号”全球首堆——中核集团福清核电5号机组首次达到临界状态，标志着机组正式进入带功率运行状态，向建成投产迈出了重要一步。中核集团福清核电有限公司有关负责人介绍，核电站核反应堆临界类似常规火电厂锅炉的点火过程，也如同心脏起搏。临界后，作为反应堆的“心脏”——堆芯将开始持续“跳动”，反应堆处于带核平衡运作状态。新华社发

秋粮再迎丰收 秋种稳步推进

——农业农村部有关负责人谈前三季度粮食生产形势

金秋十月，稻谷飘香。前三季度我国粮食生产形势如何？当前秋收、秋种进展如何？在农业农村部21日举行的发布会上，有关负责人介绍了粮食生产最新情况和进展。

秋粮收获近八成

深秋时节，东北一些地方正抓紧收获秋粮，田野里一片繁忙景象。农业农村部种植业管理司副司长刘莉华表示，当前秋粮收获已近八成，进度与去年同期相当。其中，西南、黄淮海和西北地区收获过八成，进度同比略快；长江中下游地区过六成，受9月中下旬天气影响，水稻等作物生育期推迟，收获进度同比略慢；东北地区收获近八成，受天气等因素影响，收获高峰期比常年推迟约一周。她表示，近期东北天气晴好，土壤墒情较好，秋收进度明显加快。目前倒伏作物已基本收完，预计月底前大面积收获基本结束。特殊之年，粮食生产交出了沉甸甸的成绩单。农业农村部数据显示，今年夏粮、早稻

已经丰收到手，分别比上年增加24.2亿斤和20.6亿斤；秋粮是全年粮食生产的大头，丰收已成定局。今年粮食产量有望连续六年稳定在1.3万亿斤以上。种植结构持续优化，优质专用小麦面积占比达到35.8%，优质稻谷面积进一步扩大，大豆面积预计连续5年增加。农业农村部总经济师、发展规划司司长魏百刚表示，农业生产形势较好，成为国民经济运行的突出亮点，“三农”压舱石作用更加凸显，为稳定经济社会发展大局提供了有力支撑。

多方努力迎丰收

今年粮食生产经历了新冠肺炎疫情、南方洪涝、东北台风、草地贪夜蛾等影响，何以再获丰收？刘莉华表示，粮食取得丰收，是多方共同努力发展的结果：——党中央、国务院对抓好粮食生产格外关心，中央及时印发了《当前春耕生产工作指南》，分区分级恢复春季农业生产秩

序。经国务院同意，农业农村部向各省区市政府下达了粮食生产的目标，这是多年没有过的。——国家继续实施了稻谷、小麦最低收购价政策，水稻最低收购价在连续三年调低的情况下，今年有所提高，释放了重农抓粮信号。统筹整合资金40多亿元支持双季稻生产。中央财政在预算紧张的情况下，继续保持玉米、大豆生产者补贴资金规模总体稳定，及时下拨重大病虫害防控资金和农业生产救灾资金。——各级农业农村部门部署打好战疫情保春耕、抗洪涝保“双抢”、抗台风减损失、防病虫保丰收四场攻坚战，布设了草地贪夜蛾“四条阻击带”和沙漠蝗“三道入侵防线”。广大农民群众响应号召，克服疫情和灾害影响，辛勤耕耘。她表示，据初步测算，今年因粮食面积增加，对增产的贡献率超过了50%。同时，各项减灾增产技术措施落实到位，加上大部分地区光温水匹配较好，有利于单产提高。“我国地域辽阔，每年都有灾害发生，部分地区受灾并不等于全国粮食减产。对我国

抓好秋种 夯实基础

农业生产是四季歌。目前，在做好秋收的同时，秋种已经全面展开。刘莉华介绍说，今年秋种的地区大部分墒情适宜。据最新农情调度，全国冬小麦播种进度已近六成，比去年同期快3个百分点；冬油菜播种过四成，长江中下游地区因为水稻收获有所推迟，因此油菜播种进度同比略慢。据了解，下一步，农业农村部将重点抓好秋粮收获和秋种。组织好机具调配，做好抢收，减少损耗，确保颗粒归仓。合理安排种植结构，及时腾茬整地，落实关键技术，提高播种质量。同时，继续抓好节本增效和病虫害防控。深入开展化肥农药零增长行动，因地制宜推广抗旱节水品种和节水灌溉技术。推广小麦药剂拌种，继续抓好草地贪夜蛾防控。魏百刚表示，农业农村部将组织各地及时安排好农资供应，及早研究制定小麦最低收购价政策并及时公布，稳定农民种植预期和种植面积，为明年夏粮丰收奠定基础。新华社记者于文静（新华社北京10月21日电）